

Plan Estratégico Algeciras 2015

---

Primeras Bases para la Reflexión Estratégica sobre el Desarrollo  
Futuro de Algeciras

**Hechos clave y retos de futuro:  
El inicio de la gestión estratégica de Algeciras**



## **Introducción.**

Presentamos un material base para la discusión en los órganos del Plan Estratégico y para la celebración de la Conferencia de Exploración Estratégica, el primer gran evento de participación ciudadana. Este material sintetiza los elementos principales del trabajo de análisis que Estrategias de Calidad Urbana hemos realizado sobre Algeciras y se estructura de la siguiente forma:

Capítulo 1. Presentamos los siete hechos que están aconteciendo en la ciudad y que mejor explican el desarrollo económico y social que ésta experimenta desde principios de la presente década. Hechos que han llevado a la ciudad a un momento clave para su futuro. Hechos que exigen el diseño de una estrategia de futuro acorde con las posibilidades de Algeciras.

Capítulo 2. Se identifican los principales retos para Algeciras, que se deducen de los hechos anteriores y que debe abordar la ciudad desde el punto de vista estratégico, definiendo proyectos y acciones, para seguir avanzando en su desarrollo económico y social hacia objetivos de progreso humano.

Capítulo 3. Explica la conveniencia de plantear los retos de forma colectiva, jugando el Ayuntamiento, en tanto institución democrática más representativa del conjunto de la ciudadanía, un papel promotor de un proceso de construcción colectiva para el desarrollo integral de la ciudad, a través de un nuevo modo de gestionar la ciudad: la gobernanza democrática. Siendo la elaboración del plan estratégico un instrumento idóneo para ello.

## Índice

<b>I. HECHOS DETERMINANTES EN LA EVOLUCIÓN DE ALGECIRAS. ....</b>	<b>4</b>
1. Algeciras ha experimentado, 1997-2007, un desarrollo económico importante en términos relativos.....	4
2. La población de la ciudad, comparativamente joven, y el espacio urbanizado han crecido a un ritmo superior .....	5
3. La consolidación de la ciudad como cabecera de la Comarca del Campo de Gibraltar.....	5
4. Incremento de la inmigración procedente de otros países: la sociedad algecireña ha ganado en diversidad y complejidad .....	6
5. Algeciras adquiere mayor protagonismo en las relaciones entre Europa y el Norte de África.....	6
6. La relación Puerto – Ciudad adquiere una mayor relevancia económica y urbana. ....	6
7. Se ha producido un incremento de aumento de la exigencia de la ciudadanía por la calidad medioambiental del entorno urbano .....	7
<b>II. LOS RETOS DE FUTURO DE ALGECIRAS .....</b>	<b>7</b>
1. Avanzar como ciudad industrial avanzada en la era info-global: Generando mayor valor añadido a la actividad portuaria, y diversificando la economía de la ciudad y la Bahía de Algeciras, y teniendo como principal proyecto el Campus Tecnológico de Algeciras.. ....	7
2. Hacer ciudadanía y ciudad desde los barrios: Garantizar la calidad de vida en todos los barrios y reducir los desequilibrios territoriales.....	9
3. Hacer de la cohesión social la base del desarrollo humano: Reconocer la creciente diversidad y complejidad, como factor para el enriquecimiento mutuo. ....	11
4. Crear una cultura emprendedora: Impulsar el sentimiento de pertenencia a la ciudad y confianza ciudadana.....	12
5. Convertir Algeciras de Ciudad Portuaria a Gran Ciudad con Puerto Intercontinental: Aprovechar el potencial del Puerto para construir ciudad. ....	13
6. Ser la Puerta Marítima del Sur de Europa: Ciudad Internacional, ciudad “hub” de las relaciones entre Europa y el Norte de África .....	16
7. Conseguir una mayor calidad ambiental: Desarrollar las nuevas tecnologías relacionadas con el medio ambiente y las energías renovables por una mejor calidad medioambiental.....	17
<b>III. EL PLAN ESTRATÉGICO: UN INSTRUMENTO PARA EL INICIO DE LA GOBERNANZA EN LA CIUDAD .....</b>	<b>19</b>

A continuación se presentan los siete hechos más relevantes que han caracterizado la evolución de la ciudad desde finales de los noventa. Estos hechos ponen de manifiesto que Algeciras está en un momento clave de su desarrollo económico y social. Decimos que está en un momento clave porque lo que hagamos ahora será decisivo para el futuro de la ciudad. Esto es así ya que la ciudad ha avanzado y ha alcanzado un nivel de desarrollo que la sitúa en la posición adecuada para dar un gran salto cualitativo y alcanzar todo su potencial y protagonismo como una de las grandes capitales andaluzas.

Este salto cualitativo deseable y necesario implica seguir avanzando en la consecución de nuevas metas y en la superación de retos de futuro. Tenemos pues que marcarnos estas metas e identificar estos retos de futuro.

Por ello queremos iniciar una reflexión en clave estratégica en torno a la ciudad, pero una reflexión colectiva, participativa y que nos permita construir entre todos la mejor Algeciras posible.

## **I. Hechos determinantes en la evolución de Algeciras.**

Los hechos más relevantes que han caracterizado el desarrollo económico y social de Algeciras en los últimos años, y con mayor influencia son:

### ***1. Algeciras ha experimentado, entre 1997-2007, un desarrollo económico importante en términos relativos.***

- El desarrollo económico y social de Algeciras entre 1997- 2007 se caracteriza por la mayor reducción del número de parados registrados de entre los municipios de la comarca, y superior a la media provincial. En relación con el sistema andaluz de grandes ciudades, Algeciras ha acelerado esta reducción del paro en los últimos años. Además, el empleo en Algeciras ha crecido en los últimos seis años a un ritmo superior que en el total de la provincia. Más aún, la ciudad posee el mayor ratio de ocupados indefinidos de la comarca y prácticamente de las grandes ciudades andaluzas (datos del Censo de Población y Vivienda).
- Algeciras es uno de los municipios de la comarca con mayor nivel de renta familiar disponible y superior a la media provincial. Asimismo, es uno de los grandes municipios andaluces donde más ha incrementado en los últimos años.
- En 2005 Algeciras ocupa el tercer lugar en densidad empresarial entre las capitales andaluzas. En términos de crecimiento, Algeciras es la tercera gran ciudad andaluza en dinamismo en el periodo 1999-2007. La cuota de Algeciras en la actividad económica nacional ha crecido alrededor de un 50% en los últimos seis años. Se trata del segundo incremento más elevado en el contexto comarcal y entre las capitales andaluzas.

## ***2. La población de la ciudad, comparativamente joven, y el espacio urbanizado han crecido a un ritmo superior***

- En los últimos cinco años se ha acelerado el crecimiento de la población con respecto al lustro precedente. Este crecimiento es mayor que en resto de capitales andaluzas. Además, Algeciras dispone de una población relativamente joven en comparación con el resto de la comarca y de las principales ciudades andaluzas.
- Además de la población extranjera, también resulta determinante para la ciudad el elevado número de habitantes procedentes de otras comunidades autónomas. Así pues, Algeciras cuenta con un porcentaje de ciudadanos nacidos en el propio municipio reducido, en comparación con el resto de grandes ciudades andaluzas. Hay que destacar que se observa una parte de la población (no relevante cuantitativamente, pero sí cualitativamente) que es una "población flotante", destinada a la ciudad por motivos profesionales y laborales.
- El incremento de la superficie construida y del número de viviendas está entre los mayores de la comarca. Y el municipio aún dispone de casi la mitad del suelo urbano para construir.
- Casi un 25% de la población ocupada de la ciudad trabaja en otros municipios, principalmente en la Línea, en Los Barrios y en San Roque.
- El crecimiento de la actividad económica y de la población indican que Algeciras esta en camino de superar su condición de ciudad dormitorio.

## ***3. La consolidación de la ciudad como cabecera de la Comarca del Campo de Gibraltar.***

- Existe una gran movilidad residencia – trabajo entre Algeciras y los municipios del Campo de Gibraltar, como muestra el hecho de que casi un 25% de la población ocupada de la ciudad trabaja en otros municipios, lo que permite que en términos económicos y sociales pueda denominarse a la comarca como ciudad supramunicipal.
- Algeciras juega un papel de nueva centralidad en la comarca. Al contrario de las centralidades propias de la era industrial en que se concentraban en la ciudad principal la población y las actividades económicas, a costa del resto de municipios, Algeciras juega un papel de motor y nodo direccional del desarrollo del conjunto de la comarca.
- Algeciras es la tercera ciudad de entre las grandes ciudades de Andalucía en dinamismo económico, también ocupa el tercer lugar en densidad empresarial. En relación en la comarca destaca el crecimiento de actividades terciarias y en especial las profesionales y los servicios avanzados, así como el crecimiento diferencial en materia de comunicaciones, que constituyen indicadores indirectos de nueva centralidad.
- En cambio a nivel demográfico, si bien Algeciras, junto con Jerez y Almería, tienen en los últimos cinco años, un crecimiento mayor que el conjunto de las grandes ciudades de Andalucía, y superior a la media provincial, en la comarca ha sido superada por el crecimiento de otros municipios en particular por Los Barrios y San Roque. Este hecho muestra un desarrollo no tradicional de la centralidad comarcal.
- Existe una incipiente y necesaria desconcentración administrativa en Algeciras y en la comarca, que incrementa la autonomía territorial en relación a la capital de la Provincia.

#### ***4. Incremento de la inmigración procedente de otros países: la sociedad algecireña ha ganado en diversidad y complejidad***

- La población extranjera constituye un colectivo de gran relevancia cuantitativa y cualitativa. El número de extranjeros ha crecido a un ritmo elevado en los últimos años hasta llegar a suponer un porcentaje elevado de la población en comparación con las capitales de provincias andaluzas, si bien no tanto en comparación con el resto de la comarca. Dicha evolución se apoya, principalmente en personas, mayoritariamente hombres, procedentes en gran medida de África (sobre todo Marruecos) y de América. Pese a que los inmigrantes procedentes de Europa y de Asia son menos numerosos, también han crecido en número un 86% y en 101% respectivamente desde 2000.

#### ***5. Algeciras adquiere mayor protagonismo en las relaciones entre Europa y el Norte de África.***

- La posición geoestratégica de Algeciras la convierte en una ciudad entre dos mares (Mediterráneo y Atlántico) y dos continentes (Europa y África). Además, en relación a los ejes europeos de desarrollo, es bisagra entre el Arco Mediterráneo Europeo (el área de mayor potencial económico) y el Arco Atlántico<sup>1</sup>. Esto es ampliamente reconocido por los planes regionales relacionados con el territorio (el Plan Director de Infraestructuras de Andalucía y el Plan de Ordenación Territorial de Andalucía).
- Constituye un nodo clave para las relaciones de Andalucía con el Norte de África y por tanto, de la Unión Europea con el Norte de África, especialmente en lo económico con las necesidades de los mercados europeos y por el previsible desarrollo económico del Norte de África, con funciones de nodo en los flujos transcontinentales de mercancías y pasajeros entre Europa y África, entre el Atlántico y el Mediterráneo, pero sin olvidar los intercambios culturales.
- En su esquema de articulación territorial, el POTA considera la Bahía de Algeciras uno de los nueve Centros regionales básicos para lograr el equilibrio y la vertebración del conjunto de los asentamientos del territorio andaluz. Más concretamente, lo considera un nodo de transporte intermodal y zona de actividad logística de primer nivel. Se plantea configurar la Bahía de Algeciras como Centro de Transporte y Comercio Internacional del Sur de Europa y el Mediterráneo Occidental, reconociendo su relevancia geoestratégica en las relaciones entre Europa y el Norte de África.

#### ***6. La relación Puerto – Ciudad adquiere una mayor relevancia económica y urbana.***

- Las comunicaciones con el Puerto de Algeciras constituyen la conexión de la UE con el Magreb. Además, los indicadores de actividad portuaria ponen de manifiesto que es uno de los principales puertos europeos (y el principal nacional).
- El sistema portuario de la Bahía de Algeciras se constituye como auténtico motor de la economía local incluso comarcal, en un gran atractivo. Se trata del puerto español con mayor volumen de tráfico de mercancías (contenedores) y pasajeros, uno de los principales puertos europeos y del mediterráneo, con una privilegiada posición

---

<sup>1</sup> Este eje territorial es más heterogéneo que el Arco Mediterráneo, y está menos vertebrado, pero la principal característica es que su integración o mayor grado de interrelación se da entre los puertos.

geoestratégica como nodo de transporte y comunicaciones y centro distribuidor de mercancías.

- En los últimos años se han intensificado las relaciones Puerto-ciudad, y fruto de esta relación puede concretarse la cesión de terrenos portuarios a la ciudad y el desarrollo de nuevas acciones conjuntas (culturales, urbanísticas- como el Llano Amarillo, el paseo de la Conferencia-, zonas verdes....), y en la promoción conjunta de infraestructuras y equipamientos necesarios para la ciudad.

## ***7. Se ha producido un incremento de aumento de la exigencia de la ciudadanía por la calidad medioambiental del entorno urbano***

- Entre los recursos naturales con los que cuenta la ciudad merecen especial mención los dos parques naturales que, en parte, se extienden en el término de Algeciras, que constituyen un gran activo del entorno. El primero de ellos es Los Alcornocales y ocupa 1.827 hectáreas dentro del territorio de Algeciras (un 21% del término municipal), aunque esto sólo sea un parte pequeña de este parque que alcanza hasta la provincia de Málaga y que destaca por su flora y fauna. El segundo parque natural, llamado El Estrecho, fue declarado parque natural mucho más recientemente y está ubicado por completo en tarifa y Algeciras, tanto en medio terrestre como marítimo. Este parque ocupa un 27% del término municipal y es un lugar de paso de las aves migratorias.
- A pesar de los condicionantes geográficos<sup>2</sup> y económicos del entorno<sup>3</sup>, los diferentes parámetros de calidad del aire son mejores en general que en el resto de municipios de la comarca.

## **II. Los retos de futuro de Algeciras**

Llegados a este punto, conociendo los logros y los ámbitos de mejora de la ciudad, cabe plantearse los retos de futuro que la ciudad deberá abordar para seguir avanzando en su desarrollo económico y social.

### ***1. Avanzar como ciudad industrial avanzada: Generando mayor valor añadido a la actividad portuaria, y diversificando la economía de la ciudad y la Bahía de Algeciras, y teniendo como principal proyecto el Campus Tecnológico de Algeciras.***

Los logros conseguidos de reducción continuada del paro, la creación de empleo, el incremento del nivel de renta de la población y de la actividad económica, hacen de Algeciras una ciudad dinámica. Este dinamismo debe ser utilizado para ir más allá, Pero también en la perspectiva de conseguir una mayor diversificación económica en relación al impacto del puerto en el crecimiento económico y la generación de empleo.

---

<sup>2</sup> Como la presencia de partículas en suspensión provenientes parcialmente de África.

<sup>3</sup> El tráfico rodado, que genera una gran cantidad de partículas en suspensión, así como por la presencia de industrias en la Bahía y sus emisiones, o la actividad portuaria, que generan externalidades.

En esta perspectiva la Bahía de Algeciras debe aprovechar a fondo ser uno de los principales enclaves industriales de Andalucía, y en este sentido ser motor económico de futuro de Andalucía, en especial en uno de los aspectos emergentes de la crisis financiera global, y que señalan el camino a seguir para las regiones y los países: la economía productiva o real, y en especial la industria avanzada, es decir aquella que incorpora las características de la denominada economía del conocimiento o economía red.

El modo en que el Puerto de Algeciras, sin duda el mayor puerto español y uno de los mayores del Mediterráneo, responda a la creciente competencia a la que se encuentra sometido, en especial por el puerto de Tánger en materia de costes, es clave para el futuro de la Bahía de Algeciras. Esto obliga a desarrollar actividades logísticas, de innovación y productivas en general que generen mayor valor añadido, y que permitan que Algeciras y su bahía el principal intercambiador modal y centro logístico del sur de Europa, y uno de los principales del Mediterráneo. Los retos económicos son para Algeciras el motor para avanzar como ciudad industrial en la economía del conocimiento.

**Avanzar hacia la Sociedad del Conocimiento** implica<sup>4</sup>, que la ciudad debería abordar sobretodo los siguientes retos relacionados:

- Hacer de la Universidad el principal agente clave generador de conocimiento, formación, cultura, innovación y de proyección externa, vinculado a la realidad social y al tejido económico y empresarial de la zona, aprovechando el futuro Campus Tecnológico urbano.
- Conseguir que la Bahía sea un centro logístico de referencia y el principal intercambiador de calidad mar- tierra (carretera y ferrocarril) del sur de Europa. (ver reto 4)
- Mejorar el nivel de formación de la población y dotarla de las capacidades y habilidades necesarias para la Sociedad del Conocimiento, con especial atención a la población femenina, que además adolece de inferiores tasas de actividad y de ocupación, por lo que hay que trabajar para mejorar su integración laboral.
- Profundizar en la modernización económica de la ciudad, adaptándola a las exigencias del nuevo entorno competitivo de la economía del conocimiento: impulsar nuevos sectores de alto valor añadido, generar nuevas actividades económicas, nuevas oportunidades empresariales, mediante el estímulo de actitudes emprendedoras.
- Mantener la centralidad comercial en la comarca con un comercio moderno, diverso y de calidad.
- Dotar a la ciudad de espacios para actividades productivas de alto valor añadido y cualificar y modernizar los espacios existentes.

---

<sup>4</sup> La Sociedad del Conocimiento tiene una nueva base infraestructural: las Tecnologías de la Información y Comunicación. El conocimiento es el nuevo input y motor del desarrollo económico y social. Aparecen nuevas actividades productivas de alto valor añadido ligadas al conocimiento y las nuevas tecnologías.

Cambian las bases de la competitividad de territorios, empresas y personas. La innovación permanente es un factor clave de esta competitividad.

La organización en red es característica. La economía del conocimiento se basa en las redes. Es decir, en la gestión de los conocimientos de las personas y departamentos en empresas y organismos públicos. En la capacidad de organizar los clusters en los diferentes sectores económicos. En la capacidad de articular en los territorios las funciones de investigación, formación, producción, comercialización y distribución, para los sectores económicos consolidados y los emergentes.

Por tanto:

- Aparecen nuevas formas de organizar la producción: la empresa red;
- Nuevos factores de localización (los recursos humanos, el ambiente institucional, la generación de conocimiento, la generación de innovación, el entorno natural, la existencia de redes de cooperación, la confiabilidad, por ejemplo);
- Nuevas formas de organizar el trabajo que requieren nuevas habilidades,
- Necesidad de establecer redes de cooperación entre los actores urbanos;
- La educación es la clave para transformar información en conocimiento y el proceso de aprendizaje se alarga a toda la vida: las Ciudades son Ciudades Educadoras.

Sin duda, **uno de los principales proyectos para la transformación a una sociedad del conocimiento es el Campus Tecnológico de Algeciras**, una iniciativa promovida por la Universidad de Cádiz, el Ayuntamiento de Algeciras y la Junta de Andalucía junto con el apoyo de otros actores, agentes e instituciones de la ciudad partícipes en el proyecto.

El Campus Tecnológico de Algeciras es un reto que coincide con el planteamiento de la ciudad de impulsar y desarrollar en Algeciras una comunidad formativa, investigadora e innovadora única, al servicio de la sociedad y del tejido productivo de la comarca, integrando el trinomio Ciencia – Tecnología – Empresa en aras a la potenciación del desarrollo y el bienestar económico, social y cultural de los ciudadanos/as.

Se trata de un nuevo modelo integral con estructura única capaz de consolidar e incrementar en Algeciras una oferta formativa innovadora, de calidad, singular y diferenciada, atractiva para los estudiantes, que responda a las necesidades de formación a lo largo de la vida. Un proyecto innovador con proyección a nivel comarcal, regional y nacional que potenciará la Investigación, Desarrollo e Innovación a través de los Centros de I+D vinculados a los sectores más dinámicos de la comarca, con especial atención a los sectores petroquímico y logístico – portuario, siendo punto de atracción de actividad económica y productiva en su entorno.

**Otros proyectos** relacionados con el avance hacia la sociedad del conocimiento son:

- Poner en marcha proyectos, organizados en red, que amplíen la oferta deportiva, cultural y de ocio: servicios culturales, deportivos, de disfrute del entorno natural y paisajístico que dispone el municipio por su incidencia en el despliegue del potencial humano, y por ser factores de atracción para los profesionales de servicios avanzados e intensivos en conocimiento.
- Creación de un gran centro de formación multidisciplinar plenamente insertos en las retos y demandas del sistema productivo de Algeciras y Bahía.

## ***2. Hacer ciudadanía y ciudad desde los barrios: Garantizar la calidad de vida en todos los barrios y reducir los desequilibrios territoriales.***

Algeciras ha sido ciudad de aluvión con un crecimiento desordenado en sus barrios, y con un centro pequeño que no ha sido capaz de vertebrar la ciudad. Ello ha incidido en el escaso sentimiento de arraigo en la ciudad que sin duda consiste un objetivo de este plan estratégico.

La ampliación y fortalecimiento del centro de Algeciras constituye por tanto una de las tareas importantes que tiene planteadas la ciudad.

Asimismo, ante el crecimiento demográfico y urbano (urbanístico) que ha experimentado la ciudad, la respuesta de Algeciras debe ser **garantizar la calidad de vida a todos los ciudadanos y ciudadanas desde sus barrios**, creando las condiciones para fijar y asentar de forma permanente su población, especialmente la población más joven.

Por todo ello Algeciras tiene ante sí como subretos:

- Ampliar el centro a través del uso ciudadano de espacios portuarios colindantes con el centro de Algeciras, según los acuerdos existentes entre la Autoridad Portuaria y el Ayuntamiento y otros que se pudieran alcanzar en un futuro no lejano.

- Ampliar y fortalecer el papel y la función de centralidad del Centro de la ciudad, mediante la dotación de una oferta cultural, lúdica y deportiva acorde a su papel en la comarca, la provincia y la región.
- Una oferta de servicios y equipamientos básicos de calidad de vida accesible a toda la población con criterios de equilibrio territorial desde los barrios. Hay que dotar a todos los barrios de los mejores servicios de calidad de vida.
- Mejorar el sentimiento de seguridad ciudadana en todos los barrios de la ciudad.
- Hacer una ciudad que se articula y vértebra a través de sus barrios, con una gran accesibilidad, eliminando barreras arquitectónicas, urbanísticas y de movilidad y con la calificación de los espacios públicos.
- Mejora de la conectividad de la ciudad a través del transporte público, y otros medio de transporte sostenible como la bicicleta y paseos a pie.
- Erradicar totalmente las parcelaciones clandestinas, mediante un acuerdo institucional y entre todos los partidos políticos con relevante representación de la ciudadanía.
- Promover el acceso a una vivienda de calidad para todos y todas.
- Revalorizar el patrimonio natural para el uso ciudadano.
- Consensuar los proyectos de las zonas de expansión urbana de la ciudad en función de los criterios de este plan estratégico: Botafuegos y Zona Sur.

Los principales **proyectos** relacionados con este reto son:

- Campus Tecnológico que ampliara y fortalecerá el centro este y oeste de la ciudad.
- Centro Comercial Abierto. Desde el Río al Parque y desde el Secano al mar.
- Creación de un Mercado Central de Mayoristas. En especial de frutas y verduras y otros que potenciaría y racionalizaría el uso de la plaza.
- Generar 4500 viviendas protegidas para equilibrar el crecimiento en vivienda libre.
- Regular y reubicar las zonas de ocupación ilegal de la ciudad.
- Desarrollar el proyecto "ciudad deportiva" que reordene los usos deportivos en la ciudad.
- Ampliar los centros cívicos, sociales y culturales en los barrios. En especial los polivalentes, y los dedicados a la infancia, gente mayor.
- Desarrollo de un programa integral hacía el fortalecimiento de las capacidades y oportunidades de los jóvenes en todos los ámbitos de la vida cotidiana.
- Despliegue de un proyecto educativo de ciudad, que a parte de dar una mayor igualdad de oportunidades en el cumplimiento de los objetivos educativos, y dé intencionalidad educativa a todas las actuaciones públicas en la ciudad.
- Eliminar todas las barreras arquitectónicas de la ciudad.
- Transporte público de calidad que permita la vertebración de la ciudad de un modo sostenible.
- Dar un mayor uso ciudadano al sistema de parques de la ciudad.
- Recuperación de los monumentos y edificios antiguos, en especial las fortalezas Merinés.

### ***3. Hacer de la cohesión social la base del desarrollo humano: Reconocer la creciente diversidad y complejidad, como factor para el enriquecimiento mutuo.***

La cohesión social no es simplemente la reducción de brechas sociales financiadas a través de fondos procedentes de un desarrollo económico previo. Cohesión social se entiende como la capacidad que tiene una ciudad para responder de manera compartida a los retos que tiene planteados. En este sentido la cohesión social es productora de desarrollo económico y social, o dicho de otra manera es desarrollo urbano orientado por objetivos sociales.

Por ello una política de cohesión social tendrá entre sus principales objetivos generar una estrategia común entre los principales actores de la ciudad, que obtenga un amplio respaldo y el compromiso con ella de amplios sectores de la ciudadanía.

A su vez se preocupara de generar una cultura de arraigo a la ciudad y de acción para con ella de la ciudadanía, siendo este uno de los temas claves en Algeciras para reducir los efectos del rápido crecimiento demográfico a partir de gentes procedentes de otros lugares, y de la histórica deficiencia de legado urbano debido a las destrucciones que ha sido objeto la ciudad por su situación estratégica.

Para el logro de una sociedad cohesionada y con oportunidades para todos, Algeciras ha de plantearse el reto de impulsar una cultura ciudadana activa y emprendedora basada en valores cívicos como la confianza, la tolerancia y el encuentro, donde todos los ciudadanos y ciudadanas sean sujetos iguales con los mismos derechos y también con deberes. Creando una identidad ciudadana común, en la que se reconozca e implique toda la población.

Una ciudad cohesionada es aquella en la que la población que vive se siente segura y se apropia del conjunto del espacio urbano. Es una ciudad que incrementa la cantidad y calidad de interacciones entre todos los sectores de la ciudadanía. En este sentido Algeciras debe continuar incrementando su condición de ciudad segura y socialmente inclusiva, no sólo descendiendo de las tasas de delincuencia sino en el sentimiento de inseguridad ciudadana. Un planteamiento de la seguridad que permita la plena apropiación ciudadana de toda la ciudad y todo horario, y un mayor enriquecimiento de las relaciones sociales en el espacio público.

Un desarrollo basado en objetivos sociales debe acometer de manera inmediata proyectos eficaces para reducir las brechas sociales, en especial dicha reducción en Algeciras pasa por la atención social a personas procedentes de otros países, a la gente mayor, a la infancia, y a las políticas de igualdad de género.

La llegada de nuevos residentes a la ciudad procedentes de otros países es una de las causas que explican el crecimiento demográfico de Algeciras. Este hecho ha contribuido a que la sociedad algecireña gane en diversidad y en complejidad. El gran reto que se extiende ante la ciudad es **hacer de Algeciras una ciudad más cohesionada a partir de esta diversidad y complejidad, así como del enriquecimiento mutuo desde las diferencias**. Desde luego, desde un primer momento habrá que impulsar las oportunidades para la integración de estos nuevos residentes, lo que significa profundizar en la convivencia y proporcionar una respuesta integral, no sólo desde la política social (acogida, sanidad y la satisfacción de las necesidades básicas del primer momento de llegada), sino también desde el ámbito educativo, cultural, en los barrios de asentamiento y en el ámbito económico, la inserción en el mercado laboral o en el desarrollo de un proyecto empresarial propio.

Una ciudad con mayor cohesión social incorpora los objetivos de generación de empleo de calidad para toda la población activa y en especial para jóvenes y mujeres. La vulnerabilidad

de la situación de la mujer en Algeciras hace que una de las principales prioridades de la cohesión social sea hacer de la mujer sujeto de las políticas sociales.

La atención a la equidad de oportunidades a la infancia y juventud es otro de los temas claves en Algeciras, debido a la presencia de muy distintos itinerarios de socialización como consecuencia de la muy distinta procedencia geográfica, social, cultural y familiar de la población infantil y juvenil.

Algeciras al igual que todas las ciudades españolas tiene el reto de organizar eficazmente y promoviendo el desarrollo social comunitario, los recursos sociales que ya está originando la denominada "ley de la dependencia".

La gente mayor en términos comparativos no es un tema prioritario en Algeciras, pero ello no significa dejar de contemplarlo en la estrategia de la ciudad. Todo lo contrario debe abordarse en tres direcciones: La dotación de servicios y equipamientos, el fortalecimiento de sus capacidades y su orientación hacia el desarrollo de objetivos del bien común en la ciudad dadas las potencialidades de la gente mayor en la actualidad, y el generar una cultura de arraigo para que las personas jubiladas permanezcan en la ciudad.

Los principales **proyectos** para fortalecer la cohesión social son:

- La elaboración del Plan Estratégico que nos dote de una estrategia compartida y que cuente con el compromiso de acción de todos los actores y sectores de la ciudadanía.
- Generar 4500 viviendas protegidas para equilibrar el crecimiento en vivienda libre.
- Regular y reubicar las zonas de ocupación ilegal de la ciudad.
- Fortalecer el asociacionismo y en especial el juvenil.
- Mejora del entorno urbano en los barrios: viales, aceras, espacios públicos, accesos fáciles y sostenibles, sistemas de alcantarillado.
- Desarrollar el proyecto "ciudad deportiva" que reordene los usos deportivos en la ciudad.
- Ampliar los centros cívicos, sociales y ludotecas en los barrios.
- Nuevas infraestructuras culturales y de ocio (zonas musicales, pistas de patinaje...)
- Gestión eficiente y coordinada de los recursos sociales de la denominada ley de la "dependencia": producir servicios para las personas mayores.
- Eliminación de todas las barreras urbanas en especial en el espacio público, los edificios públicos y de uso colectivo.
- Disponer de nuevos equipamientos y mayores dotaciones para la seguridad ciudadana, dando prioridad para el desarrollo de políticas de anticipación, prevención y civismo.

#### ***4. Crear una cultura emprendedora: Impulsar el sentimiento de pertenencia a la ciudad y confianza ciudadana.***

Si bien este es un reto incluido en el tema de la cohesión social, su importancia relativa en Algeciras es resaltada por todos los actores y sectores sociales de la ciudad, y por ello se destaca como reto específico.

La necesidad de generar un sentimiento de pertenencia a la ciudad que se traduzca en una mayor responsabilidad ciudadana con Algeciras y un mayor uso de la misma viene condicionado por:

El rápido crecimiento de la población algecireña desde los años 50 por personas procedentes de otros municipios y provincias. El porcentaje de personas procedentes de otros lugares en relación con las personas autóctonas es muy alto y dificulta la pertenencia al nuevo lugar.

Por otra parte la existencia de un porcentaje significativo de población de paso y de población inmigrante de terceros países con identidades lingüísticas y territoriales distintas refuerza la necesidad del reto adicional: la necesidad de **impulsar el sentimiento de arraigo y pertenencia para generar ilusión y ambición ciudadana** entre la población algecireña. Es crucial que sea un sentimiento abierto, que no ponga obstáculos sobre la base de creencias o procedencias geográficas o sociales a la calidad de interacciones entre los que habitan el municipio.

Por último si a los componentes de población antes aludidos unimos que el desarrollo moderno de la ciudad se ha hecho rápidamente y a remolque del puerto, lo que ha dado lugar a una ciudad poco articulada, que impide a Algeciras mostrar una belleza acorde con el paisaje de su enclave geo-estratégico. Por otra parte los asedios que ha sufrido la ciudad a lo largo de su historia, y en especial su destrucción al final de la etapa Nazari que duro más de 400 años, han dificultado la generación de un poso histórico – urbano con capacidad de generar cultura de ciudad.

Es muy importante el desarrollo de un **proyecto de cultura ciudadana**, que vertebré la realización de proyectos concretos con capacidad para mostrar el interés del sector público en Algeciras, dar cuenta de las posibilidades de futuro de la ciudad, y articular entorno un proyecto comunicativo con intencionalidad educativa que fortalezca el arraigo, la responsabilidad y el compromiso ciudadano con Algeciras.

El arraigo debe complementarse con la generación de confianza ciudadana, para facilitar el desarrollo de proyectos que tienen en base la cooperación, y genera expectativas de racionales de inversión.

### ***5. Convertir Algeciras de Ciudad Portuaria a Gran Ciudad con Puerto Intercontinental: Aprovechar el potencial del Puerto para construir ciudad.***

Se trata de transformar la realidad urbana actual de Algeciras en la que aún pesa mucho el hecho de contener al principal Puerto de España, y uno de los mayores de Europa. Es evidente que no se trata de hacer una ciudad grande, sino una gran ciudad. Es decir reconocida por su capacidad de convivencia, por su entorno urbano y la calidad de sus servicios, y su oferta cultural y deportiva. Para esta transformación el mismo Puerto debe ser, como lo ha sido en no pocas ciudades españolas, el gran aliado.

Efectivamente, el Puerto tiene una gran relevancia para la ciudad, sin duda constituye un motor y atractivo económico para la ciudad. Pero el reto de futuro es **aprovechar el potencial del Puerto para construir ciudad**, avanzando en la relación Puerto- ciudad, una relación con un gran potencial de desarrollo. Una relación que vaya desde lo económico, apoyando los sectores económicos de la zona y generando riqueza y ocupación, y se extienda a la ciudadanía, permitiendo el reencuentro de la ciudad con su fachada marítima, en el aspecto lúdico, social, en el desarrollo urbano, vertebrando el Puerto con el resto del entramado urbano.

Para este reto se precisa una mayor diversificación de las actividades económicas en relación a las portuarias, y lograr una mayor conectividad exterior en los otros modos de transporte distinto al marítimo, y una movilidad fácil y sostenible a nivel interno y en el conjunto de la comarca.

La relación Puerto – Ciudad debe establecerse a un doble nivel. El conjunto de actores y sectores de ciudadanía deben apoyar al Puerto en su competencia con los puertos del mediterráneo, para que este pase de puerto hub a nodo logístico con la generación de nuevas actividades logísticas e industriales que den valor añadido a las actividades de carga y descarga, y permitan distribuir las mercancías directamente desde Algeciras a un amplio hinterland peninsular. Para ello requiere, entre otros, articularse en un proyecto de interés común a la ciudad y comarca para dotarse de las infraestructuras de movilidad que hoy constituyen uno de los principales cuellos de botella a la competitividad portuaria.

Por otra parte la capacidad logística del Puerto es un potencial para intensificar el desarrollo empresarial y productivo de Algeciras y el Campo de Gibraltar, se trata de ampliar y fortalecer el dinamismo productivo y empresarial de Algeciras como ciudad dinamizadora del Campo de Gibraltar.

La competitividad del puerto no sólo genera actividad económica y empleo para el conjunto de la Bahía, sino que al añadir valor al tráfico de mercancías atrae personal con mayor calificación y con mayores retribuciones, y demanda la necesidad de una oferta formativa de calidad para lograr la formación permanente a lo largo de la vida de los profesionales y trabajadores en general. Esto beneficia al conjunto de la ciudad y comarca y debe aprovecharse este impulso para generar una mayor diversificación de las actividades económicas, que sin duda ya se ha iniciado en Algeciras.

Un puerto que compite para generar mayor valor añadido, puede plantearse también atraer tráfico de pasajeros, en esta estrategia se puede apoyar decir quiere competir para atraer más cruceros por las posibilidades turísticas de mar y montaña de la Comarca en la que se enclava. En la actualidad la estrategia portuaria requiere una ciudad de calidad que le sirva de apoyo y soporte. De este modo ciudad y puerto se complementan en un proyecto de mayor calidad urbana y paisajística.

El puerto ha sido el dinamizador de la urbanización de la ciudad, y hoy puede contribuir de nuevo a su desarrollo a través de la mejora de la calidad y la estética del medio urbano. Los terrenos del Puerto son por otra parte la condición de una nueva gran apertura de la ciudad al mar, de la revalorización del patrimonio natural de la ciudad, y que el medio urbano de Algeciras recupere la belleza del patrimonio natural y paisajístico para toda la población.

Los **principales proyectos** son de:

#### **Infraestructuras de accesibilidad ferroviaria:**

- Mejora completa de la actual línea Algeciras-Bobadilla, incluidas la electrificación de la línea y la mejora de los elementos de seguridad, comunicaciones y control de la misma (BAU, CTC, enclavamientos electrónicos, etc.).
- Duplicación del tramo ferroviario Algeciras-San Roque.
- Nuevo trazado Algeciras-Bobadilla limitando las pendientes máximas a 15 milésimas. El trazado actual tiene pendientes máximas de 23 y 24 milésimas.
- Conexión ferroviaria con Málaga y Costa del Sol. Esta conexión está prevista sólo para viajeros, y es necesaria también para mercancías.

- Conexión ferroviaria entre las bahías de Cádiz y Algeciras. Esta conexión no está todavía incluida en el PEIT -Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte (2004-2020).

#### **Otras Infraestructuras de movilidad:**

- Ejecución del acceso norte y sur de la ciudad para separar los tráficos de pasajeros y portuario.
- Conexión por la costa con Cádiz.
- Ronda exterior del Campo de Gibraltar que conecte con la Bahía de Cádiz.
- Tranvía metropolitano como parte del sistema integral de movilidad.
- Elaboración de un proyecto aeroportuario para la Bahía de Algeciras
- Ampliar la oferta de aparcamiento público

#### **Urbanismo y medio ambiente:**

- Uso del Llano Amarillo por parte de la ciudad. Búsqueda de solución definitiva al aparcamiento del Llano.
- Ampliación de los usos de ocio y deportivo del frente litoral.
- Proyecto Río de la Miel, para unir la ciudad actualmente separada por el río a través de la generación de un gran espacio público desde la estación del tren hasta Virgen del Carmen.
- Acceso central Reubicación ferroviaria y de la estación y reurbanización de las zonas deterioradas.
- Creación del Campus Tecnológico urbano que amplíara y fortalecerá el centro de este a oeste.
- Proyecto ciudad deportiva que reordene los espacios deportivos de la ciudad.
- Recuperación de los monumentos históricos, en especial las fortalezas Meriníes.
- Generar un sistema de parques urbanos.
- Dar mayor valor al parque natural de la ciudad.
- Regular y reubicar las zonas de ocupación ilegal.
- Mejora de la calidad de las aguas marítimas y de las playas del término municipal.

#### **Economía.**

- Desarrollar los institutos tecnológicos previstos en el "Campus Tecnológico".
- Promover la ciudad como destino turístico.
- Impulsar el tejido comercial y hostelero.
- Creación de una residencia universitaria para atraer alumnos del exterior.
- Consolidar el centro comercial urbano de Algeciras.
- Mejorar la gestión del tránsito de mercancías en el puerto.

## **6. Ser la Puerta Marítima del Sur de Europa: Ciudad Internacional, ciudad “hub” de las relaciones entre Europa y el Norte de África**

En el ámbito de la proyección externa, Algeciras está adquiriendo protagonismo como punto nodal articulador de las relaciones entre Europa y el Norte de África (la celebración de reuniones y encuentros de dirigentes internacionales en la ciudad, los proyectos futuros de infraestructuras como el enlace Fijo del Estrecho, informes y estudios oficiales, entre otros, así lo corroboran). En un entorno como el actual, de globalización, que lleva aparejada un incremento de las interdependencias entre los territorios, las ciudades son los nodos de esa red de interdependencias económicas, sociales y culturales propias de la globalización. Se intensifican los intercambios y movimientos de flujos económicos, de mercancías, de personas y la competitividad de una ciudad se vincula a su capacidad para atraer estos flujos y elevar el nivel de riqueza y bienestar de sus habitantes. Por ello adquieren relevancia las políticas de imagen y proyección externa (estrategias de city-marketing, marcas de ciudad) para dar a conocer la ciudad.

En este sentido, el reto de futuro es **hacer de Algeciras el punto de encuentro internacional articulador de las relaciones entre Europa y el Norte de África**. Asimismo, aprovechando la relevancia del Puerto de Algeciras, uno de los principales puertos europeos, la ciudad tiene la oportunidad de erigirse en enclave logístico internacional de primer nivel que articula Andalucía con el Mediterráneo y el Norte de África. No obstante, para que esto se convierta en realidad, hay que seguir trabajando por completar las comunicaciones con las redes europeas (el Arco Mediterráneo Europeo y el Norte de Europa), el territorio nacional y el resto de la región.

Por otra parte la ciudad de Algeciras representa el primer encuentro de la población procedente de África, vía marítima, con Europa. La imagen que proyecte Algeciras, y la percepción que tengan de ella condicionan su visión de Andalucía, España y Europa. En este sentido los temas de seguridad, ordenación del espacio público y urbano, así como los sociales y sanitarios tienen una especial relevancia.

Par asumir este reto la ciudad debe mejorar sus espacios públicos, culturales y de ocio, así como una mayor implicación de la ciudadanía en el “hacer ciudad”, y en el uso de sus espacios públicos.

La condición de Puerta Marítima de Europa, empareja a Algeciras con las grandes ciudades con puerto intercontinental de Europa. Está condición junto al atractivo natural del entorno paisajístico marítimo y de montaña hacen de Algeciras un futuro destino turístico en especial en el tema de convenciones, congresos y negocios en general.

**Los principales temas** para dar respuesta mediante **proyectos** a este reto son los mismos del reto anterior que están destinados a hacer de Algeciras una ciudad bella, de calidad, bella y revalorizadora de su patrimonio natural y paisajístico. Pero debemos añadirle unos más:

- Insertarse mejor en fondos europeos para potenciar Algeciras como Puerta Marítima de Europa.
- Ciudad sede de encuentros internacionales entre Europa y Norte de África.
- Insertarse en red con las ciudades portuarias más importantes de Europa.
- Mejorar la percepción de seguridad de Algeciras en el exterior.
- Intensificar la coordinación de proyectos estratégicos entre los municipios de la Bahía.

- Fortalecer las complementariedades y sinergias de los proyectos municipales en el ámbito comarcal.
- Ampliar las infraestructuras y servicios turísticos, en especial de la oferta para la celebración de congresos y convenciones.

### ***7. Conseguir una mayor calidad ambiental: Desarrollar las nuevas tecnologías relacionadas con el medio ambiente y las energías renovables por una mejor calidad medioambiental***

Otro hecho destacable de la evolución de Algeciras ha sido el incremento del interés y la sensibilización entre la ciudadanía por la calidad medioambiental del entorno de su ciudad. Por la calidad medioambiental del entorno más próximo, el barrio, y por los parajes naturales de los alrededores, en especial el entorno marítimo, en un equilibrio frágil por diversas circunstancias (el tráfico portuario y las industrias de la zona). Esto constituye una gran oportunidad para trabajar apostar y desarrollar las nuevas tecnologías relacionadas con el medio ambiente y las energías renovables para conseguir una mejor calidad medioambiental.

Algeciras es una ciudad que combina un gran patrimonio cultural y paisajístico con una intensa actividad industrial y portuaria. No obstante, a pesar de su patrimonio natural y paisajístico, sólo se proyecta externamente y en buena medida internamente como ciudad contaminada. La actividad del puerto, la concentración automovilística del paso del estrecho, son los elementos más utilizados para proyectar una imagen negativa de la ciudad en términos de sostenibilidad.

Los últimos cinco estudios realizados por la Junta de Andalucía no han encontrado relación entre enfermedades de la población y desarrollo industrial en el ámbito de la Bahía, cómo parecería deducirse de la imagen proyectada. No obstante y con el objetivo de hacer una ciudad de calidad se debe mejorar la calidad de las aguas y atmosférica y acústica del conjunto de la Bahía.

Para ello Algeciras debe formular **proyectos** para:

- Mejorar la calidad de las aguas portuarias y marítimas de todo el municipio.
- Reducir la contaminación atmosférica y acústica.
- Mantener y controlar la calidad del aire y la presión sonora;
- Mejorar la calidad de las aguas del litoral, incidiendo en los puntos más delicados y en el tratamiento de las aguas residuales;
- Procurar una adecuada dotación de zonas verdes y de esparcimiento equilibrada en el municipio para disfrute de todos los ciudadanos y ciudadanas de todos los barrios;
- Seguir avanzando en el tratamiento de los residuos urbanos y en la educación medioambiental;
- Impulsar la implantación y la utilización de energías renovables- solar, eólica,...- (en la nueva construcción, en edificios públicos, en el transporte público, etc.) y así contribuir a paliar los efectos de la contaminación y el cambio climático;
- Dotar a la ciudad de una red de transporte metropolitano (comarcal) coordinado, amplio, sostenible (que emplee energías limpias, como los biocombustibles o la electricidad) y de calidad;

- Difundir y poner en valor los espacios naturales del entorno, procurando en especial el reencuentro de la ciudad con el mar y la montaña.

### III. El Plan Estratégico: un instrumento para el inicio de la gobernanza en la ciudad

La consecución de estos retos de futuro que se le presentan a la ciudad, junto con retos y demandas que plantee la ciudadanía, es lo que le va permitir a Algeciras dar un salto cualitativo en el avance de su desarrollo económico y social, contribuyendo a la generación de riqueza y bienestar para todos los algecireños y algecireñas. Es lo que le va a permitir adquirir, el papel relevante que le corresponde entre las ciudades andaluzas. Pero esto no es una tarea de responsabilidad única del Ayuntamiento, sino que se trata de una labor del conjunto de la ciudad. Se trata de un proceso de construcción colectiva, si bien liderado por el Ayuntamiento, como la entidad política más representativa de los ciudadanos en la democracia.

El instrumento óptimo para esta construcción colectiva de ciudad es un plan estratégico, denominados de 2ª generación. Esta topología de planes estratégicos permite mejorar la capacidad de organización y acción de una ciudad para responder colectivamente a los retos planteados. Por ello, la planificación estratégica se convierte en uno de los principales instrumentos del nuevo arte de gobernar denominado gobernanza territorial<sup>5</sup>. Este nuevo arte de gobernar tiene en la gestión de las interdependencias (también denominada gestión relacional o gestión estratégica) entre los actores su principal instrumento de gobierno. La gobernanza gestiona las relaciones entre actores para tomar decisiones sobre la ciudad y desarrollar proyectos complejos con la colaboración interinstitucional, público-privada o implicación ciudadana.

La gobernanza es el modo de gobernar de un nuevo tipo de gobierno: el gobierno relacional o gobierno red. Este gobierno parte de la consideración de que cualquier reto que se plantee una sociedad es un reto colectivo que hay que abordar, articulando la acción que comprometa a los principales actores, y obtenga el máximo apoyo social. El medio ambiente, la seguridad, la educación, la promoción deportiva, la innovación tecnológica, etc., en un territorio es fruto de las interdependencias entre los distintos actores sociales, su abordaje deberá ser también fruto de una gestión de las interdependencias.

Las necesidades y retos de la ciudadanía son cada vez más diversos y complejos. En la actualidad es impensable que la acción gubernamental, basada en recursos y servicios financieros con fondos públicos, pueda dar respuesta a las necesidades de una ciudad. Es preciso articular estos recursos en una acción, que responsabilice y vertebré a los distintos actores y sectores sociales con mayores implicaciones en los diferentes temas.

Por su parte, la planificación estratégica se entiende como un proceso social de tipo relacional, a través del cual el gobierno democrático local articula la construcción colectiva de la ciudad, asumiendo un nuevo liderazgo político, que hemos denominado relacional o habilitador. Por tanto, la planificación estratégica se concibe como un instrumento para la valorización de la política democrática y del papel del electo con responsabilidades de gobierno.

Las principales finalidades de la planificación estratégica en las ciudades son: establecer una estrategia compartida entre los principales actores económicos, sociales e institucionales del territorio, una estrategia en permanente renovación; fortalecer los procesos de colaboración pública y privada y la cooperación interinstitucional; establecer un sistema de participación ciudadana que busque la implicación ciudadana. Estas finalidades han hecho que los planes estratégicos incidan en lo que se ha denominado capacidad de organización y acción de una ciudad y, en definitiva, permitan desarrollar la gobernanza en un territorio.

---

<sup>5</sup> La gobernanza territorial es un nuevo arte de gobernar los territorios cuyo objeto es la capacidad de organización y acción de la sociedad, su medio es la gestión relacional o de las interdependencias, y su finalidad es el desarrollo humano.